

Uchwała Nr 4200/II/199/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ślemień projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca	Bernadeta Dziedziak
Członkowie	Tadeusz Stawowczyk Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Ślemień projekcie uchwały budżetowej Gminy Ślemień na 2023 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Ślemień przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Gminy Ślemień na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład negatywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały, ponieważ był zobowiązany wziąć pod uwagę bardzo istotne dla dokonania oceny możliwości budżetowych Gminy Ślemień w 2023 r. konsekwencje finansowe zapadłych w dniu 24 maja 2022 r. wyroków Naczelnego Sądu Administracyjnego:

- o sygn. I GSK 1527/21, oddalającym skargę kasacyjną Gminy Ślemień od wyroku WSA w Gliwicach z 8 kwietnia 2021 r. na decyzję Zarządu Województwa Śląskiego z 14 października 2020 r. w przedmiocie zobowiązania Gminy Ślemień do zwrotu części dofinansowania z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej **w wysokości 3.095.492,92 zł wraz z odsetkami za zwłokę**,

- o sygn. I GSK 282/22, oddalającym skargę kasacyjną Gminy Ślemień od wyroku WSA w Gliwicach z 12 maja 2021 r. na decyzję Zarządu Województwa Śląskiego z 2 grudnia 2020 r. w przedmiocie zobowiązania Gminy Ślemień do zwrotu dofinansowania z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej **w wysokości 106.901,91 zł wraz z odsetkami za zwłokę**.

Z objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w drugim półroczu tego roku zostały przez Organ wykonawczy Gminy Ślemień podjęte działania polegające między innymi na złożeniu w dniu 4 lipca br. wniosku o umorzenie zaległości Gminy wraz z wariantami ich rozłożenia na raty, a sprawa udzielenia takich ulg jest w toku, cyt.: *„Na dzień opracowania projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej toczy się nadal postępowanie administracyjne w przedmiocie udzielenia wnioskowanych ulg. Ze względu na szczególnie skomplikowany charakter sprawy, termin jego zakończenia został wskazany na 1 grudnia 2022 r.”* Na dzień wydawania niniejszej opinii nie wpłynęła jednak do tut. Izby informacja czy Gmina uzyskała wnioskowane ulgi. W tym stanie, Skład ocenił negatywnie przedłożony projekt uchwały, albowiem wszelkie wolne środki, czyli takie które nie mają określonego przepisami celowego przeznaczenia winny zostać zaplanowane na spłatę zobowiązań wynikających z ww. wyroków sądowych. Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków, ale pomniejszone o: wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obowiązkowe oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich. W myśl art. 256 ustawy o finansach publicznych wydatki nieprzewidziane, których obowiązkowe płatności wynikają z tytułów wykonawczych, wyroków sądowych lub ugód, mogą być dokonywane bez względu na poziom środków finansowych zaplanowanych na ten cel, a odpowiednia zmiana planu wydatków powinna nastąpić w trybie przeniesień wydatków z innych podziałek klasyfikacji wydatków lub z rezerw celowych.

Skład w pozostałym zakresie ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ale przy założeniu, że Gmina uzyska decyzje

o przyznaniu wnioskowanych ulg w spłacie, obejmujących umorzenie części zaległości oraz rozłożenie na raty pozostałej części wraz z odsetkami za zwłokę.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

Skład na marginesie zaleca, aby w uchwale nie stosować skrótu „ufp”, ale powołać nazwę ustawy. W załączniku nr 6 str. 5 powinna być nazwa rozdz. 01044 „Infrastruktura sanitacyjna wsi”.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu oraz wskazuje źródła jego sfinansowania – zaopiniowane negatywnie w odrębnej opinii wydawanej o możliwości jego sfinansowania.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład podkreśla, że w 2023 r. roku różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest ujemna i stanowi deficyt operacyjny w wysokości **-291.893 zł**, co jest bardzo niekorzystnym i niepokojącym zjawiskiem, zwłaszcza w zestawieniu z wysokością dochodów bieżących Gminy w kwocie tylko 16.297.316 zł oraz faktem, że występują naliczone od należności głównych orzeczonych do zwrotu dotacji z budżetu UE niezapłacone odsetki za zwłokę przez Gminę w kwocie **3.526.412 zł** (wg wyliczeń jednostki samorządu terytorialnego), które objęte są wnioskiem o udzielenie ulg w spłacie i nie są uwzględnione w przedłożonym projekcie /za wyjątkiem 100.000 zł/, a które są wydatkiem bieżącym budżetu i wpłyną na drastyczne zwiększenie deficytu operacyjnego w przypadku nie przyznania Gminie ulg w spłacie.

7. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

8. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziędziak