

**Uchwała Nr 4200/II/222/2015**  
**z dnia 9 grudnia 2015 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ślemień projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.**

Na podstawie art. 230 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,

Przewodniczący:     Bernadeta Dziedziak  
Członkowie:         Tadeusz Stawowczyk  
                          Krystyna Zawiaślak

**u c h w a ł a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Ślemień** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ślemień – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Ślemień przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ślemień w formie dokumentu elektronicznego – w ustawowym terminie określonym w art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 9 w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.).

**II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i ustalił, co następuje:**

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2016 – 2026.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U z 2015 r. poz. 92).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane, określone zgodnie z regulacją zawartą w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Projekt wieloletniej prognozy finansowej stanowiący załącznik do projektu uchwały, został sporządzony zgodnie z wymogami wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów.
5. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w postaci wykazu przedsięwzięć wieloletnich, sporządzonego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do powyżej wymienionego rozporządzenia Ministra Finansów.
6. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
7. **Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 powyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym - organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:**
  - 1) **splat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 – 4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90,**

- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2 – 4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90,
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji - do planowanych dochodów ogółem budżetu, przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Skład Orzekający, pomimo wydania pozytywnej opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ślemień projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ślemień zastrzega, że w dalszym ciągu występują poważne zagrożenia związane ze zrównoważeniem budżetów Gminy Ślemień w poszczególnych latach objętych prognozą wieloletnią, sygnalizowane już w opiniach wydawanych w latach poprzednich. Z danych będących w posiadaniu tut. Izby wynika, że w kolejnych latach będzie utrzymywało się duże ryzyko konieczności zwrotu części pozyskanych środków finansowych, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), które może w konsekwencji spowodować zagrożenie dotyczące możliwości spełnienia wymogów wynikających z art. 242 i 243 cyt. ustawy o finansach publicznych. Z tych względów II Skład Orzekający wskazuje na konieczność wprowadzania do prognozy stosownych zmian, w sytuacji orzeczenia kolejnych zwrotów, które to należy już aktualnie analizować celem spełnienia wymogów przewidzianych w przywołanych przepisach ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Ponadto Skład zwraca uwagę na występujące zagrożenie związane z możliwością spełnienia w okresie objętym prognozą relacji, określonej w przywołanym wyżej przepisie, które może spowodować brak pełnej realizacji dochodów ze sprzedaży majątku, które są planowane do pozyskania w roku 2016. Pomimo tego, że w wartościach bezwzględnych nie jest to kwota bardzo znacząca, to jednak wykonanie dochodów z tego tytułu jest niejednokrotnie trudne do zrealizowania, a zarazem bardzo „wrażliwe” na kształtowanie się wyżej wskazanej relacji.

8. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2016 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ww. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
10. Wskazuje się na potrzebę dostosowania zapisu zawartego w § 7 projektu uchwały do zasad techniki prawodawczej poprzez jednoznaczne wskazanie terminu wejścia w życie uchwały. Nadmienia się również, iż powołany w podstawie prawnej projektu uchwały przepis art. 18 ust. 2 pkt 6 ustawy o samorządzie gminnym dotyczy uchwalania programów gospodarczych, a właściwym przepisem dla podejmowanej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany jest - art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym.
11. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające także informacje uszczegóławiające dane, o których mowa w art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do przepisu art. 230 ust. 3 w związku z przepisem art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zaopiniował - jak w sentencji uchwały.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach  
Zespół w Bielsku-Białej

**PRZEWODNICZĄCY**  
**II Składu Orzekającego**

CZŁONEK KOLEGIUM  
  
Bernadeta Dziedziak

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.