

**w sprawie likwidacji jednostki budżetowej Zakład Usług Komunalnych w Ślemieniu  
oraz utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością**

Na podstawie 18 ust. 2 pkt 9 lit. f i h ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.), art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3, ust. 6 i ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 pkt 1 i art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej (tekst jednolity Dz.U. z 2011r., Nr 45, poz. 236) Rada Gminy Ślemień uchwala, co następuje:

**§ 1**

1. Likwiduje się jednostkę budżetową pod nazwą Zakład Usług Komunalnych w Ślemieniu, utworzoną na podstawie Uchwały Nr IX/57/07 Rady Gminy w Ślemieniu z dnia 4 października 2007r. w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej – jednostki budżetowej Gminy Ślemień.
2. Zakład Usług Komunalnych zaprzestanie prowadzenie działalności statutowej w dniu 29 kwietnia 2013 r.
3. Określa się dzień otwarcia likwidacji na 27 lutego 2013r., a dzień zakończenia likwidacji na 29 kwietnia 2013r.

**§ 2**

1. Tworzy się jednoosobową spółkę z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą: Zakład Usług Komunalnych Ślemień spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Ślemieniu, zwaną dalej Spółką.
2. Do zadań Spółki będzie należało wykonywanie zadań własnych Gminy Ślemień w zakresie zbiorowych potrzeb wspólnoty:
  - a) bieżącego utrzymania gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego,
  - b) wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych,
  - c) utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych,
  - d) zieleni gminnej i zadrzewień,
  - e) utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych,
  - f) organizowanie dowozu dzieci i młodzieży i przewóz do szkół autobusami szkolnymi.
3. Postanowienie zawarte w § 2 ust. 2 nie narusza przepisów prawa dotyczących zasad i trybu zlecania zadań przez Gminę, jak również nie ogranicza kompetencji i zadań innych jednostek organizacyjnych.

### § 3

1. Mienie likwidowanego Zakładu Usług Komunalnych w Ślemieniu przejmowane jest przez Spółkę z zastrzeżeniem, że przejęcie nieruchomości obejmie wyłącznie nieruchomości wymienione w Załączniku nr 1 do niniejszej uchwały,
2. Należności i zobowiązania likwidowanego Zakładu Usług Komunalnych przejmie Spółka.
3. Pracownicy likwidowanego Zakładu Usług Komunalnych zostaną przejęci przez Spółkę na zasadach określonych w art. 23<sup>1</sup> kodeksu pracy.

### § 4

Zawiązanie Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością nastąpi w dniu 30 kwietnia 2013r.

### § 5

1. Wyraża się zgodę na objęcie przez Gminę 100% udziałów w nowo utworzonej Spółce w zamian za wkład niepieniężny (aport).
2. Wkład niepieniężny (aport) będą stanowiły składniki mienia likwidowanego Zakładu Usług Komunalnych, z zastrzeżeniem określonym w § 3 ust. 1, stanowiące zorganizowaną część przedsiębiorstwa.

### § 6

1. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ślemień.
2. Wójt Gminy Ślemień upoważniony jest w szczególności do:
  - a) ustalenia zasad i harmonogramu przeprowadzenia likwidacji Zakładu Usług Komunalnych oraz osoby odpowiedzialnej za przeprowadzenie procesu likwidacji,
  - b) szczegółowego określenia składników mienia likwidowanego Zakładu Usług Komunalnych wnoszonych do Spółki jako wkład niepieniężny,
  - c) określenia wysokości kapitału zakładowego Spółki,
  - d) opracowania treści aktu założycielskiego Spółki, oraz jego podpisania.

### § 7

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY ŚLEMIEŃ  
  
Marek Micor

## **UZASADNIENIE**

Stosownie do treści art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej do kompetencji Rady Gminy należy decyzja o wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej. Zakład Usług Komunalnych jako jednostka budżetowa będąca jednostką organizacyjną Gminy wykonywał dotychczas, zgodnie z powierzonym jej zakresem działań, następujące zadania z zakresu gospodarki komunalnej:

- 1) Odprowadzanie ścieków i wód opadowych,
- 2) Utrzymanie gminnych urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych tj. sieci i obiektów oraz wykonywanie remontów tych obiektów,
- 3) Zawieranie umów i pobieranie należności za odprowadzanie ścieków,
- 4) Gospodarowanie gminną oczyszczalnią ścieków,
- 5) Utrzymanie porządku i czystości na terenie Gminy,
- 6) Wykonywanie innych zadań zleconych przez Urząd Gminy Ślemień.

Katalog zadań powierzanych spółce gminnej odpowiada zadaniom wykonywanym do tej pory przez Zakład Usług Komunalnych.

Zmiana formy prawnej prowadzenia gospodarki komunalnej w powyższym zakresie podyktowana jest koniecznością dostosowania przedsiębiorstwa komunalnego do zmieniającego się otoczenia prawnego i konkurencyjnego, w jakim funkcjonuje Zakład Usług Komunalnych. Celem uchwały jest także stworzenie optymalnego modelu ekonomicznego pozwalającego na jak najbardziej efektywne wykorzystanie mechanizmów odtwarzania majątku.

Nowelizacja ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach z dnia 25.07.2011r. nałożyła na gminy obowiązek wdrożenia systemu gospodarowania odpadami. Gmina zobowiązana będzie w szczególności do:

1. ustanowienia selektywnego zbierania odpadów komunalnych obejmującego co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
2. utworzenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, w tym wskazują miejsca, w których mogą być prowadzone zbiórki zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego z gospodarstw domowych;
3. zapewnienia osiągnięcia odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

System gospodarowania odpadami ma obejmować między innymi odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych. Zgodnie z art. 6d ustawy wójt, burmistrz lub prezydent miasta jest obowiązany zorganizować przetarg na odbieranie odpadów komunalnych od



właściciele nieruchomości, o których mowa w art. 6c, albo przetarg na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów. Oznacza to, że działalność w zakresie odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości nie będzie mogła być już prowadzona przez Zakład Usług Komunalnych, ponieważ jako jednostka budżetowa działa w ramach osobowości prawnej Gminy i jako taka nie może brać udziału w przetargach przez Gminę organizowanych. Dlatego też Gmina nie może udzielać zamówień publicznych na podstawie umowy własnym jednostkom budżetowym czy zakładom budżetowym. Nowe regulacje prawne zawarte w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zmuszają zatem Gminę do podjęcia decyzji o przekształceniu jednostki budżetowej w spółkę prawa handlowego albo rezygnację z tej sfery działalności przez Zakład Usług Komunalnych. Mając na uwadze zarówno potencjał techniczno-organizacyjny Zakładu, jak i potrzebę zapewnienia mieszkańcom optymalnego poziomu świadczonych w tym zakresie usług, wydaje się, że decyzja o przekształceniu jest w tym przypadku jak najbardziej właściwa.

Spółka utworzona w wyniku likwidacji Zakładu Usług Komunalnych przejmie zadania wykonywane dotąd przez ten zakład. Tym samym zadania gminy wykonywane dotąd przez jednostkę budżetową będą wykonywane przez komunalną spółkę prawa handlowego. Realizowanie zadań z zakresu gospodarki komunalnej, jako ustalonych uchwałą jednostki samorządu terytorialnego zadań statutowych spółki, nie będzie wymagało umowy pomiędzy tą jednostką a spółką. Umowa jest co do zasady podstawą powierzenia wykonywania gminnych zadań własnych z zakresu gospodarki komunalnej podmiotom innym niż jednostki organizacyjne utworzone przez gminę. Podstawą powierzenia spółce wykonywania zadań gminy jest sam akt organu gminy powołujący do życia tę jednostkę i określający przedmiot jej działania. Jeżeli zatem powierzenie zadań użyteczności publicznej jednostce organizacyjnej gminy następuje drogą aktu kreującego tą jednostkę, to do przypadku takiego w zasadzie nie stosuje się przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych.

Do podjęcia decyzji o przekształceniu jednostki budżetowej w spółkę i powierzenia tej spółce zadań z zakresu gospodarki komunalnej skłaniają również względy ekonomiczne. Przedmiot działalności Zakładu Usług Komunalnych wiąże się z koniecznością dokonywania znacznych nakładów finansowych na inwestycje odtworzeniowe, modernizacyjne i rozwojowe. Inwestycje te obciążały budżet Gminy. Zmiana formy prawnej przedsiębiorstwa komunalnego powinna pozwolić na częściowe odciążenie budżetu Gminy. Utworzenie spółki, w której Gmina będzie posiadała 100% udziałów i która przejmie majątek likwidowanej jednostki budżetowej, należy uznać za rozwiązanie korzystne. Powstały w ten sposób podmiot będzie mógł dokonywać odpisów amortyzacyjnych, zaś naliczaną amortyzację przeznaczać na kolejne inwestycje na terenie Gminy lub na zakup nowych środków trwałych (maszyn, urządzeń, samochodów itp.).

Generalnie spółki prawa handlowego charakteryzują się większą elastycznością w działaniu, szybciej i łatwiej dostosowują się do zmieniających się warunków społeczno-ekonomicznych i dysponując majątkiem o odpowiednim standardzie, świadcząc usługi o ustalonym poziomie wymagają mniejszego finansowego wsparcia właścicielskiego niż jednostki budżetowe. Prowadzenie działalności w formie spółki zwiększa autonomię jednostki, wpływa na zainteresowanie redukcją kosztów z uwagi na to, że

oszczędności pozostają w spółce i mogą być przez nią racjonalnie wykorzystane. Spółka ma możliwość prowadzenia własnej polityki inwestycyjnej, a mając wpływ na kierunki inwestowania może wypracowywać na ten cel własne środki, jak również korzystać z finansowania zewnętrznego, niedostępnego dla Gminy. Nie oznacza to jednak utraty kontroli przez Gminę nad działalnością przedsiębiorstwa komunalnego. Relacje pomiędzy spółką a gminą jako jej właścicielem są bardziej przejrzyste. Ewentualne ograniczenia co do swobody prowadzenia działalności przez Spółkę mogą być zapisane w umowie spółki.

Ustawa o finansach publicznych nie przewiduje instytucji przekształcenia jednostki budżetowej w inną formę organizacyjno-prawną oraz sukcesji generalnej pomiędzy podmiotami tak, jak czyni to wobec samorządowych zakładów budżetowych. Regulacja zawarta w art. 12 ustawy pozwala jedynie na likwidację jednostki budżetowej oraz na podjęcie decyzji o utworzeniu jednostki o innej formie organizacyjno-prawnej. Kompetencja do likwidacji jednostki budżetowej należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Oznacza to, że decyzja o likwidacji Zakładu Usług Komunalnych musi być podjęta w drodze uchwały przez Radę Gminy Ślemień. Wyłączne prawo stanowienia w tym zakresie przez Radę Gminy potwierdza też art. 18 ust. 2 lit. h ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy tworzenie, likwidacja i reorganizacja przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażanie ich w majątek. Likwidując jednostkę budżetową organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa przeznaczenie mienia znajdującego się w zarządzie tej jednostki, zaś należności i zobowiązania likwidowanej jednostki przejmuje urząd jednostki samorządu terytorialnego. Stosownie jednak do treści art. 12 ust. 6 ustawy o finansach publicznych Rada Gminy może, podejmując decyzję o likwidacji jednostki budżetowej, postanowić o utworzeniu jednostki o innej formie organizacyjno-prawnej. W takim przypadku Rada może też zdecydować o przejęciu należności i zobowiązań likwidowanej jednostki budżetowej przez nowo utworzoną jednostkę. Mając na uwadze przedmiot działalności Zakładu Usług Komunalnych należy, przy wyborze formy organizacyjno-prawnej nowego podmiotu, uwzględnić przepisy ustawy z dnia 20 grudnia 1996r. o gospodarce komunalnej. Stosownie do treści art. 2 tej ustawy gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. Podobnie jak w przypadku likwidacji jednostki budżetowej tak i w przypadku tworzenia spółki prawa handlowego wyłączna kompetencja należy w tym zakresie do Rady Gminy (art. 18 ust. 2 lit. f ustawy o samorządzie gminnym).

W związku z powyższymi przepisami dotyczącymi likwidacji jednostki budżetowej oraz utworzenia spółki prawa handlowego w uchwale przyjęto, że zarówno składniki mienia jak i należności i zobowiązania likwidowanego Zakładu Usług Komunalnych przejmie nowo utworzona spółka. Pozwoli to na w miarę płynną kontynuację działalności jednostki budżetowej i niezakłócone wykonywanie tak zadań zlecanych przez Gminę, jak i usług świadczonych na rzecz mieszkańców Gminy.

Mając na uwadze fakt, że nowo utworzony podmiot, spółka prawa handlowego, przejmie po zlikwidowanej jednostce jej majątek, należności i zobowiązania, a przede wszystkim zadania będące



przedmiotem jej działalności, można przyjąć, że w przedmiotowym stanie faktycznym dojdzie do przejścia zakładu pracy w trybie art. 23<sup>1</sup> kodeksu pracy. Przejście zakładu pracy oznacza, że nowy pracodawca (spółka prawa handlowego) stanie się z mocy prawa stroną w dotychczasowych stosunkach pracy.

Mając powyższe na uwadze podjęcie uchwały należy uznać za celowe.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY ŚLEMIEŃ  
*Micor*  
Marek Micor

**Wykaz nieruchomości przejmowanych przez spółkę**

Lp	Opis nieruchomości/ obiektu	Lokalizacja/nr KW/nr działki
1.	Grunty zabudowane pod budynkiem lecznicy	Ślemień, KW BB1Z/00111335/6, nr działki 198/1
2.	Grunty pod ujęciem wody „Frydziowski”, zabudowane Stacją Uzdatniania Wody	Ślemień, KW 75007, nr działki 1410/7, 1411/6, 1428/17
3.	Grunty pod przepompownię ścieków	Ślemień, KW BB1Z00128219/9, nr działki 2382/37
	Grunty z przeznaczeniem pod zbiornik wody z przepompownią	Ślemień, KW 7 BB1Z/00075007/3, nr działki 523/6
5.	Grunty obok oczyszczalni ścieków,	Ślemień, BB1Z/00075007/3, nr działki 2451/1

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY ŚLEMIEŃ  
*Micor*  
Marek Micor