

Uchwała Nr 4200/II/10/2019

z dnia 14 stycznia 2019 roku

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby

Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ślemień wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

URZĄD GMINY ŚLEMIEŃ
WPŁYNEŁO DNIA:
14-01-2019
Zarejestrowano pod nr 221
L. zał. _____
Przekazano do realizacji _____
(PODPIS)

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) - **II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy **Ślemień** wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Gminy Ślemień z dnia 19 grudnia 2018 roku:

– Nr IV.25.2018 w sprawie Uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ślemień.

– Nr IV.26.2018 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ślemień na 2019 rok.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej – przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Po analizie treści przedłożonych uchwał - II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Ślemień, sporządzonej na okres obejmujący lata 2019-2027, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w związku z regulacją zawartą w art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500). Na podstawie powyższych przepisów w roku 2019 stosuje się normę prawną, w myśl której, w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym – relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek;
- 2) wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych;
- 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji, do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie analizy przedłożonych uchwał - II Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Najwyższy poziom zadłużenia Gminy w wysokości **4.273.621,64 zł** jest planowany w 2019 roku. W okresie objętym

wieloletnią prognozą finansową zostanie spełniona relacja określona w przywołanym art. 243 ustawy.

Skład Orzekający wnosi zastrzeżenia, gdyż spełnienie relacji wynikającej ze wskaźnika z art. 243 jest zagrożone, albowiem w dalszym ciągu występują bardzo poważne zagrożenia związane ze zrównoważeniem budżetów Gminy Ślemień w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową. Ze szczegółowych informacji zawartych w objaśnieniach, stanowiących załącznik nr 3 do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w dalszym ciągu występuje bardzo duże ryzyko konieczności zwrotu części pozyskanych w latach ubiegłych środków finansowych, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, mogące w konsekwencji spowodować zagrożenia dotyczące braku możliwości spełnienia wymogów wynikających z art. 242 i 243 tej ustawy. W sprawie występujących zagrożeń wyjaśniono w objaśnieniach do prognozy między innymi, co następuje: *„...gmina nadal nie znana ostatecznej wysokości środków, które będzie musiała zwrócić do budżetu Unii Europejskiej, dlatego też kwoty wynikające z w/w decyzji i wezwań do zapłaty nie zostały wprowadzone do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ślemień. Gmina jest świadoma istnienia poważnego zagrożenie, jakie zwroty stanowią dla jej gospodarki finansowej oraz trudności, które mogą powstać w regulowaniu jej zaciągniętych zobowiązań finansowych czy możliwości uchwalenia i zrównoważenia budżetów Gminy Ślemień w przyszłych latach.”* Z tych powodów, II Skład Orzekający wskazuje na konieczność wprowadzenia do budżetu oraz do wieloletniej prognozy finansowej stosownych zmian, w sytuacji prawomocnego orzeczenia zwrotów, które to należy już aktualnie analizować celem spełnienia wymogów przewidzianych w powołanych wyżej przepisach ustawy o finansach publicznych. Na występujące zagrożenia związane z konsekwencjami zwrotu wymienionych środków, Skład zwracał już uwagę i wnosił zastrzeżenia w opiniach o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, wydawanych w latach 2013 - 2018.

W zaistniałej sytuacji, Organy Gminy winny szczególnie odpowiedzialnie zarządzać długiem, z uwzględnieniem zasad i procedur finansowych wynikających z obowiązujących przepisów prawa oraz już aktualnie analizować i podejmować działania, aby w przypadku zwrotów nie wystąpiło zagrożenie w realizacji obligatoryjnych zadań publicznych. Należy na bieżąco monitorować stan finansów Gminy i podejmować odpowiednie działania oszczędnościowe i naprawcze mające na

celu zachowanie prawnych możliwości uchwalania budżetów i wieloletniej prognozy finansowej na kolejne lata.

Mając na względzie powyższe zagrożenia Skład uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, nadal kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego, ale **z zastrzeżeniami opisanymi powyżej.**

Skład Orzekający przypomina również, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu **realistyczności**, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład zwraca także uwagę na konsekwencje wynikające z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), które winny zostać uwzględnione przy opracowaniu budżetu i wieloletniej prognozy finansowej na rok 2020 i lata następne.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię - jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
II Składu Orzekającego
Członek Kolegium
Bernadeta Dziędziak

Elektronicznie podpisany przez
Bernadeta Stanisława Dziędziak