

Uchwała Nr 4200/II/201/2022

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ślemień projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca	Bernadeta Dziedziak
Członkowie	Tadeusz Stawowczyk Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Ślemień projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Ślemień przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ślemień w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład negatywnie opiniuje przedłożony projekt uchwały, ponieważ był zobowiązany wziąć pod uwagę bardzo istotne dla dokonania oceny możliwości finansowych Gminy Ślemień konsekwencje zapadłych w dniu 24 maja 2022 r. wyroków Naczelnego Sądu Administracyjnego:

- o sygn. I GSK 1527/21, oddalającym skargę kasacyjną Gminy Ślemień od wyroku WSA w Gliwicach z 8 kwietnia 2021 r. na decyzję Zarządu Województwa Śląskiego z 14 października 2020 r. w przedmiocie zobowiązania Gminy Ślemień do zwrotu części dofinansowania z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej **w wysokości 3.095.492,92 zł wraz z odsetkami za zwłokę**,

- o sygn. I GSK 282/22, oddalającym skargę kasacyjną Gminy Ślemień od wyroku WSA w Gliwicach z 12 maja 2021 r. na decyzję Zarządu Województwa Śląskiego z 2 grudnia 2020 r. w przedmiocie zobowiązania Gminy Ślemień do zwrotu dofinansowania z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej **w wysokości 106.901,91 zł wraz z odsetkami za zwłokę**.

Z objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w drugim półroczu tego roku zostały przez Organ wykonawczy Gminy Ślemień podjęte działania polegające między innymi na złożeniu w dniu 4 lipca br. wniosku o umorzenie zaległości Gminy wraz z wariantami ich rozłożenia na raty, a sprawa udzielenia takich ulg jest w toku, cyt.: „*Na dzień opracowania projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej toczy się nadal postępowanie administracyjne w przedmiocie udzielenia wnioskowanych ulg. Ze względu na szczególnie skomplikowany charakter sprawy, termin jego zakończenia został wskazany na 1 grudnia 2022r.*” Na dzień wydawania niniejszej opinii nie wpłynęła jednak do tut. Izby informacja czy Gmina uzyskała wnioskowane ulgi. W tym stanie, Skład ocenił negatywnie przedłożony projekt uchwały, albowiem w myśl art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa winna być realistyczna, a na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków, ale pomniejszone o: wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich. W myśl art. 256 ustawy o finansach publicznych wydatki nieprzewidziane, których obowiązkowe płatności wynikają z tytułów wykonawczych, wyroków sądowych lub ugód, mogą być dokonywane bez względu na poziom środków finansowych zaplanowanych na ten cel, czyli mają pierwszeństwo przed innymi wydatkami, które nie mają z góry przewidzianego przepisami celowego przeznaczenia.

Skład w pozostałym zakresie ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83) oraz w projekcie zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ale wyłącznie przy założeniu, że Gmina uzyska pozytywne decyzje o przyznaniu wnioskowanych ulg w spłacie, obejmującej umorzenie części zaległości oraz rozłożenie na raty pozostałej części wraz

z odsetkami za zwłokę, na co w dacie wydawania niniejszej opinii, Skład nie posiada potwierdzenia ani aktualnej informacji.

3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2023 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
4. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą formalnie zostały ustalone przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, ale Skład w opinii o projekcie uchwały budżetowej odniósł się do tej kwestii w związku z odsetkami zaliczanymi do wydatków bieżących budżetu.
5. Prognoza kwoty długu została formalnie sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, z tym, że Gmina założyła, iż uzyska pozytywne decyzje o przyznaniu wnioskowanych ulg w spłacie, obejmującej umorzenie części zaległości oraz rozłożenie na raty pozostałej części wraz z odsetkami za zwłokę, na co w dacie wydawania niniejszej opinii Skład nie posiada potwierdzenia ani aktualnej informacji.
6. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
7. W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
8. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki makroekonomiczne aktualnych uwarunkowań społeczno-gospodarczych, Skład wskazuje na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania finansami i długiem jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziędziak