

Uchwała Nr 4200/II/5/2024

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 9 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ślemień wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziędział
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Ślemień**, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Gminy w Ślemieniu z dnia 21 grudnia 2023 r.:

- Nr LXIII.396.2023 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ślemień,
- Nr LXIII.397.2023 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ślemień na 2024 rok.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez

jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Po analizie treści przedłożonych uchwał II Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Ślemień, sporządzonej na okres obejmujący lata 2024-2037, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie danych wynikających z przedłożonych uchwał Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na prawidłowy okres, zgodny z art. 227 ust. 1-2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Ostateczna spłata długu Gminy ma nastąpić w 2026 roku. Najwyższy poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 4.943.817 zł jest planowany w 2024 r. i ma stanowić 13,6 % do dochodów ogółem budżetu w tym roku (24,3 % do dochodów bieżących). W wieloletniej prognozie finansowej ujęto spłaty zobowiązania rozłożonego na raty wraz z odsetkami i opłatą prolongacyjną wynikającego z Decyzji Urzędu Marszałkowskiego z 13 lipca 2023 r. w sprawie udzielenia Gminie Ślemień ulgi w postaci rozłożenia spłaty na 15 lat zobowiązania wynikającego z decyzji Zarządu Województwa Śląskiego z 14 października 2020 r. w sprawie zwrotu środków finansowych w wysokości 3.095.492,92 zł wraz z odsetkami nieprawidłowo wykorzystanych w latach poprzednich w toku realizacji projektu pn. „Rozbudowa sieci sanitarno-wodociągowej i oczyszczalni ścieków w Gminie Ślemień etap I – zadanie 2”.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, z tą uwagą, że wymieniona relacja została zachowana po zastosowaniu wyłączeń ustawowych.

Z objaśnień do pojętej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika ponadto, że Gminie zagraża zwrot środków dotyczący projektu pn. „Rozwój infrastruktury turystycznej w Gminie Ślemień”, ponieważ Zarząd Województwa Śląskiego decyzją z dnia 18 września 2019 r. utrzymał w mocy decyzję nr 502/FR/2018 z dnia 7 lutego 2018 r. w przedmiocie zwrotu dofinansowania przyznanego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2007-2013 kwoty 212.064,38 zł wraz z odsetkami stanowiącej płatność z dotacji rozwojowej oraz kwoty 298.097,25 zł wraz z odsetkami stanowiącej płatność ze środków europejskich. Decyzja ta została wydana w następstwie wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 10 kwietnia 2019 r. o sygnaturze III SA/Gl 1173/18, którym uchylono zaskarżoną przez Gminę decyzję Zarządu Województwa Śląskiego Nr 2116/RR/2018 z dnia 3 lipca 2018 r. utrzymującą w mocy zaskarżoną przez Gminę decyzję organu I instancji Nr 502/FR/2018 z dnia 7 lutego 2018 r. Gmina w dniu 29 września 2019 r. złożyła skargę do WSA na wydaną decyzję. Na rozprawie, która odbyła się 5 lutego 2020 r., Wojewódzki Sąd Administracyjny

w Gliwicach wyrokiem o sygn. III SA/GI 1098/19 oddalił skargę. Gmina na powyższy wyrok złożyła skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego. W objaśnieniach wskazano też, że z uwagi na konieczność spłaty zobowiązania wynikającego z decyzji Urzędu Marszałkowskiego na bieżąco podejmowane są działania oszczędnościowe, zmierzające do utrzymania wydatków bieżących na poziomie zapewniającym realizację nałożonych na gminę zadań z uwzględnieniem utrzymania wskaźników operacyjnych i budżetowych, szczególnie w sytuacji założenia braku zaciągania nowych zobowiązań kredytowych.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, aktualnie kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki. Skład zaznacza jednak, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu gminy, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziędziak