



ul. Grabowa 3
40-172 KATOWICE

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

e-mail: katowice@rio.gov.pl

tel. 0 32 60 44 900
fax: 0 32 60 44 901

Znak: WA-4011/28/13

Katowice, dnia 8 listopada 2013 r

**URZĄD GMINY ŚLEMIEŃ
WPŁYNEŁO DNIA:**

12 -11- 2013

Sz. Pan
Andrzej Piecha

Wójt Gminy

Ślemień

Zarejestrowano pod nr 5935

L. zał. -1-

Przekazano do realizacji

P. Skarbnik
(PODPIS)

W związku z otrzymaniem odwołania Wójta Gminy Ślemień od Uchwały Nr 4100/II/144/2013 z dnia 30 lipca 2013 r. II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie negatywnej opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ślemień długoterminowego kredytu w wysokości 490.053,00 zł. – w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 442/XXVIII/2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach.

IZ O. Pracosa Izby
NACZELNIK WYDZIAŁU
Informacji, Analiz i Szkoleń

w K

z dni

w Ka

długo

w piśn

Uchwała Nr 442/XXVIII/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

z dnia 7 listopada 2013 roku

dotycząca: rozpatrzenia odwołania Wójta Gminy Ślemień od Uchwały Nr 4100/II/184/2013 z dnia 24 października 2013 r. II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ślemień kredytu długoterminowego w wysokości 490.053,00 zł.

Na podstawie art. 20 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Oddala się odwołanie złożone przez Pana Andrzeja Piecha – Wójta Gminy Ślemień wniesione pismem z dnia 30 października 2013 r., od Uchwały Nr 4100/II/184/2013 z dnia 24 października 2013 r. II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ślemień kredytu długoterminowego w wysokości 490.053,00 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W dniu 31 października 2013 roku do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęło odwołanie Wójta Gminy Ślemień od Uchwały Nr 4100/II/184/2013 z dnia 24 października 2013 r. II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Ślemień kredytu długoterminowego w wysokości 490.053,00 zł.

Kolegium Izby po zapoznaniu się z przedmiotową opinią i uzasadnieniem zawartym w piśmie Wójta Gminy z 30 października 2013 r. ustaliło co następuje:

Według Wieloletniej Prognozy Finansowej opracowanej na lata 2013-2026 na koniec 2013 roku wskaźnik zadłużenia gminy ogółem wyniesie 46,2 % planowanych dochodów ogółem, co oznacza, że mieści się w ustawowym 60 % progu określonym w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr. 249, poz. 2104 z późn. zm.). Natomiast wskaźnik spłaty zadłużenia w 2013 roku liczony według art. 169 w/w ustawy wyniesie 35,5 % , co oznacza, że przekroczy 15 % próg określony w ustawie.

Spowodowane to zostało zaciągnięciem kredytu konsolidacyjnego uchwałą Rady Gminy z dnia 22 sierpnia 2013 roku Nr XXXIX.212.2013, w której Kolegium Izby nie stwierdziło istotnego naruszenia prawa, w związku z czym pozostała ona w obrocie prawnym.

Z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika również, że w latach 2015-2026 spełniona zostanie relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy czym w samym roku 2015 dopiero po zastosowaniu wyłączeń według art. 243 ust. 3 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W dniu 1 października 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach – Oddział Zamiejscowy w Bielsku Białej wpłynęło pismo Wójta Gminy Ślemień, znak Fn.32551.KR.2.2013 z dnia 27 września 2013 roku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego w kwocie 490 053,00 zł, do którego dołączono m.in. objaśnienia oraz informację na temat orzeczenia zwrotu środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 ustawy o finansach publicznych. Z przesłanej informacji wynika, że wobec Gminy Ślemień orzeczono zwrot środków, o których mowa powyżej decyzjami:

- z dnia 30 kwietnia 2013 roku na kwotę 600.353,54 zł plus odsetki,
- z dnia 18 marca 2013 roku na kwotę 360.542,00 zł plus odsetki.

Wymienione decyzje nie są prawomocne, gdyż Gmina korzysta ze środków odwoławczych i drogi sądowej. Jednocześnie w informacji podaje się, że stwierdzone nieprawidłowości przy realizacji projektu pn. „Rozbudowa sieci sanitarno-wodociągowej i oczyszczalni ścieków w Gminie Ślemień etap I – zadanie 2” spowodują według własnych szacunkowych wyliczeń konieczność zwrotu z tytułu wydatków niekwalifikowanych kwoty wynoszącej ok. 6.936.000,00 zł. Gmina zakłada jednak wykorzystanie wszelkich możliwości odwoławczych i podtrzymawać będzie argumenty na rzecz uznania części wydatków za wydatki kwalifikowane. Ponadto Wójt Gminy wyjaśnia, że należność Gminy z tytułu refundacji wydatków wcześniej poniesionych na realizację projektów w ramach programu RPO WSL wynosi łącznie 1.504.910,00 zł.

Planowany do zaciągnięcia kredyt długoterminowy w kwocie 490.053,00 zł na wyprzedzające finansowanie zadania pn. „Wspólnie poznajmy i chrońmy przyrodę” ma zostać splanowany w latach 2015-2025 z dochodów własnych i refundacji pozyskanej z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Zdaniem Kolegium Izby przedstawione powyżej ustalenia dotyczące realizacji projektów współfinansowanych przy udziale środków unijnych wskazują na duże prawdopodobieństwo orzeczenia zwrotu kilkumilionowej kwoty przez Gminę Ślemień z powodu nieprawidłowości stwierdzonych podczas kontroli projektu dotyczącego gospodarki wodno-ściekowej. Zagrożenie zwrotu środków zostało wyszacowane przez Gminę i brak jest przesłanek do przyjęcia, że wyjaśnienia i procedura odwoławcza zapowiedziana przez Gminę przyniesie pozytywne rezultaty. Podkreślić należy, iż Gmina nie przedstawiła koncepcji rozwiązania problemu w przypadku orzeczenia zwrotu całości lub znacznej części oszacowanej kwoty.

Tym samym w ocenie Kolegium Izby istnieje realna groźba niezachowania wymogów dotyczących spełnienia relacji w zakresie indywidualnego wskaźnika spłaty zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych, który będzie obowiązywać począwszy od 2014 roku. W tej sytuacji może mieć zastosowanie przepis art. 243 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że w przypadku gdy określone w umowie środki o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, tj. w rozpatrywanym przypadku pochodzące z programów RPO WSL i EFRR nie zostaną przekazane lub po ich przekazaniu zostanie orzeczone ich zwrot, Gmina nie może emitować papierów wartościowych, zaciągać kredytów i pożyczek ani udzielać poręczeń i gwarancji do czasu spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy. Podobne ograniczenia dotyczą również obowiązujących w tym roku wskaźników związanych z zadłużeniem jednostki samorządu terytorialnego określonych w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych. Spełnienie wymogów w zakresie wskaźników zadłużenia, po odpowiedniej korekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej przez Radę Gminy uchwałą Nr XXXIX.213.2013 z dnia 22 sierpnia br. nie stanowi bezwzględnej przesłanki do wydania pozytywnej opinii o możliwości spłaty wnioskowanego kredytu.


Kolegium Izby podziela stanowisko Składu Orzekającego, który stwierdził, że nie może wydać pozytywnej opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu jeżeli skala nieprawidłowości spowodowała już orzeczenie i przewiduje się następne orzeczenie zwrotu przez Gminę kilku milionów złotych należności głównej przez odsetki.

Z związku z tym Kolegium Izby uznało, że istnieje poważne zagrożenie dla gospodarki finansowej Gminy, co może w konsekwencji prowadzić do trudności w regulowaniu już zaciągniętych zobowiązań finansowych.

W zaistniałej sytuacji mimo formalnego spełniania wskaźników ustawowych związanych z zadłużeniem na dzień dzisiejszy brak jest podstaw do pozytywnego zaopiniowania możliwości spłaty kolejnego zobowiązania w postaci wnioskowanego kredytu.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium


Daniel Kołodziej



z dnia 24 października 2017 r. D. Sierucha, Przewodniczący Regionalnej Izby Odrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Sierucha kredytu długoterminowego w wysokości 470 000,00 zł.

Kolegium Izby po zapoznaniu się z przedmiotową opinią i uzasadnieniem otrzymanym w piśmie Wójta Gminy z 30 października 2017 r. uznało co następuje: