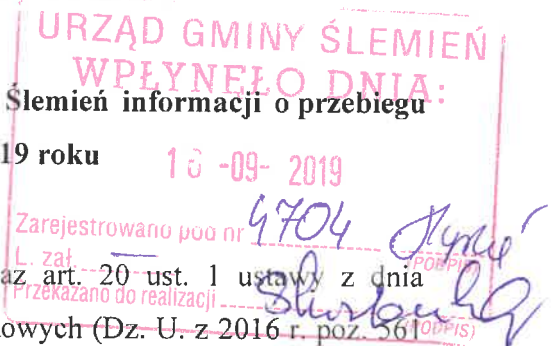


**Uchwała Nr 4200/II/144/2019**  
**z dnia 13 września 2019 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

w sprawie: **opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Ślemień informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 roku**



Na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach,

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Krystyna Zawiślak

Tadeusz Stawowczyk

**u c h w a l a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonej przez **Wójta Gminy Ślemień** informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2019 roku wraz z **zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

Wójt Gminy Ślemień, działając na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach informację o przebiegu wykonania budżetu

jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2019 roku. Dokument przedstawiono z zachowaniem ustawowego terminu.

**Wraz z tym dokumentem przedłożono również:**

- 1) informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych:
- 2) informację o przebiegu wykonania planu finansowego za pierwsze półrocze 2019 roku dotyczącą jednostek, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 265 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Skład Orzekający nadmienia jednak, że informacja Żywieckiego Parku Etnograficznego nie zawiera danych na temat stanu zobowiązań wymagalnych i stanu należności wymagalnych, co jest wymagane przepisem art. 265 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie upoważnienia zawartego w art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.), dokonał analizy przedstawionej informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2019 roku.

**Skład Orzekający ustalił i zważył, co następuje:**

1. Zakres i forma przedłożonej informacji odpowiadają wymogom zawartym w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, podjętej na podstawie upoważnienia zawartego w art. 266 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
2. W informacji z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2019 roku zamieszczono w szczególności następujące dane:
  - a) o przebiegu wykonania dochodów i wydatków za pierwsze półrocze roku budżetowego, w szczególności określonej przez organ stanowiący,
  - b) o przebiegu realizacji zadań zaplanowanych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego,
  - c) dotyczące stanu realizacji budżetu w pierwszym półroczu roku budżetowego.

Przedstawione dane są zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych, sporządzonych na podstawie:

- rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1393),

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

W nawiązaniu do wyjaśnień ze strony 45 dotyczących wydatków w rozdziale 90002 na dotacje na utylizację eternitu, Skład zwraca uwagę, że w rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.).

3. Realizacja budżetu jednostki samorządu terytorialnego w pierwszym półroczu 2019 roku przedstawia się następująco:

- dochody zrealizowano w wysokości **8.299.317,66 zł**, tj. **49,8 %** planu,
- wydatki zrealizowano w wysokości **7.439.340,43 zł**, tj. **43,7 %** planu.

Niewykonanie dochodów majątkowych zaplanowanych w kwocie 927.248 zł oraz niskie wykonanie wydatków majątkowych w kwocie 31.551,88 zł, tj. 1,4% planu w wysokości 2.207.181 zł, zostało wyjaśnione na łamach przedłożonej informacji m.in. przekazaniem środków Gminie i realizacją zadań majątkowych w II półroczu br.

Wynik budżetu osiągnięty w pierwszym półroczu 2019 roku był dodatni i wyniósł **859.977,23 zł**, wobec planowanego w uchwale budżetowej deficytu budżetu w wysokości **-343.199 zł**.

4. W uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego zachowana była zasada, wynikająca z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w brzmieniu dotychczasowym, stosowanym w 2019 roku na podstawie regulacji zawartej w art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500). Zgodnie z art. 242 ust. 1 organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. **Nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosiła 891.529,11 zł wg stanu na dzień 30 czerwca br., przy zaplanowanej w kwocie 936.734 zł.** Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 242 ust. 2 przywołanej ustawy, na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z zastrzeżeniem ust. 3 tegoż artykułu /tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki

jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym/.

5. Zachowana została również w pierwszym półroczu roku budżetowego relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym (w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową) nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat. **Skład Orzekający podkreśla, że spełnienie obligatoryjnej relacji zostanie zachowane dopiero przy uwzględnieniu wyłączeń ustawowych.**

6. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że łączna kwota zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego na dzień 30 czerwca 2019 roku wyniosła **4.613.169,64 zł**, co stanowiło **27,7 %** planowanych dochodów w 2019 roku. Skład Orzekający zwraca uwagę na poziom wykonanych w I półroczu br. wydatków na obsługę zadłużenia Gminy, tj. ponad 50% planu.

Skład Orzekający zapoznał się również z informacjami dodatkowymi zawartymi m.in. na stronach 23-25 w przedłożonej informacji za pierwsze półrocze 2019 roku i stwierdził, że w dalszym ciągu występują bardzo poważne zagrożenia związane z koniecznością zwrotu przez Gminę Ślemień środków finansowych wraz z odsetkami - otrzymanych we wcześniejszych latach w formie dotacji, wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych. W obrocie prawnym nadal znajduje się decyzja Zarządu Województwa Śląskiego, w której orzeczono o konieczności zwrotu części dofinansowania w kwocie 3.305.741,92 zł wraz z odsetkami w związku z zadaniem pn. „Rozbudowa sieci sanitarno-wodociągowej i oczyszczalni ścieków w Gminie Ślemień etap I – zadanie 2”, ze względu na brak prawomocności wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach uchylającego ww. decyzję Zarządu Województwa. W dniu 3 lipca 2018 r. Zarząd Województwa utrzymał w mocy decyzję nakładającą obowiązek zwrotu dofinansowania w wysokości 212.064,38 zł wraz z odsetkami i 298.097,25 zł wraz z odsetkami dotyczącą projektu pn. „Rozwój infrastruktury turystycznej w Gminie Ślemień”, którą Gmina zaskarżyła w dniu 6 sierpnia 2018 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach. W dniu 10 kwietnia 2019 r. Sąd uchylił decyzję Zarządu Województwa Śląskiego i sprawa ponownie trafiła do organu II

instancji, który ma ustalić jakie przepisy dotyczące przedawnienia znajdują w sprawie zastosowanie. W dniu 8 sierpnia 2019 r. została wydana decyzja Zarządu Województwa dotycząca zwrotu dofinansowania dla projektu pn. „Rozbudowa sieci sanitarno-wodociągowej i oczyszczalni ścieków w Gminie Ślemień etap I – zadanie 2” w kwocie 499.028,52 zł wraz z odsetkami. Gmina złożyła wniosek o ponowne rozpatrzenie tej sprawy. Jak podano w informacji, w związku z trwającą w dalszym ciągu procedurą odwoławczą, Gmina nie zna dokładnie wysokości kwot dotacji, które będzie musiała zwrócić ani czasu dokonania tych zwrotów.

W ocenie Składu Orzekającego nadal istnieje bardzo duże zagrożenie dotyczące konieczności zwrotu dotacji wraz z odsetkami, co może w efekcie spowodować bardzo poważne konsekwencje w prowadzeniu prawidłowej gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego, a w szczególności prowadzi do trudności w regulowaniu zobowiązań, co Składy Orzekające tutaj Izby sygnalizowały już wielokrotnie we wcześniej wydawanych opiniach. Konsekwencje tego stanu muszą być sukcesywnie uwzględniane w kolejnych zmianach dokonywanych w budżecie i WPF Gminy Ślemień. Powyższe okoliczności wskazują także na bardzo poważne zagrożenia związane z możliwością wystąpienia w Gminie przesłanek skutkujących brakiem możliwości uchwalenia, na kolejny rok lub lata, wieloletniej prognozy finansowej i budżetu jednostki samorządu terytorialnego, opracowanych zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. W związku z tym, Skład przypomina o sankcji z art. 240a cyt. wyżej ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania.

Aktualna sytuacja Gminy wymaga prowadzenia stałego monitoringu finansowego przez jej Organy. Mając na względzie występujące zagrożenia należy dokonywać szczegółowej i wszechstronnej oceny sytuacji finansowej pod kątem wszystkich potencjalnie możliwych działań oszczędnościowych i racjonalizujących wykonywanie budżetu, które winny w efekcie umożliwić wykonywanie przez Gminę nałożonych na nią zadań publicznych oraz terminowe regulowanie zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**II Składu Orzekającego**  
**Członek Kolegium**  
**Bernadeta Dzieziak**

Elektronicznie podpisany przez  
Bernadeta Stanisława Dzieziak

<b>WÓJT GMINY ŚLEMIEŃ</b>	
Pan/Pani <u>Slurben 9</u>	
<b>1/ TERMIN WYKONANIA:</b> <input type="checkbox"/> natychmiast <input type="checkbox"/> dziś do godz. .... <input type="checkbox"/> do dnia ..... <input type="checkbox"/> pilnie <input type="checkbox"/> bez terminu    godz. ....	
<b>2/ PODEJMIENIE - PROSZĘ O:</b> <input type="checkbox"/> rozmowę <input type="checkbox"/> zreferowanie załączonego materiału <input type="checkbox"/> zreferowanie stanu sprawy <input type="checkbox"/> uwagi i wnioski <input type="checkbox"/> wykonanie prośby <input type="checkbox"/> przygotowanie pisma na jej podpis	<b>3/ INFORMACJA</b> <input type="checkbox"/> akceptuję <input type="checkbox"/> nie mam uwag <input checked="" type="checkbox"/> do wiadomości <input type="checkbox"/> do wykorzystania
<b>4/ PRZEKAZAŁAM W ZAŁĄCZENIU MATERIAŁY, KTÓRE NALEŻY:</b> <input type="checkbox"/> po zapoznaniu się zwrócić do Sekretariatu Wójta <input type="checkbox"/> po zapoznaniu się przekazać do ..... <input type="checkbox"/> powielić w liczbie ..... egz. i przekazać do ..... <input type="checkbox"/> zachować w aktach wydziału .....	
data <u>16.9.2019</u> podpis <u>[Signature]</u>	
<b>Treść odpowiedzi:</b>	

*Doce Gminy Ślemień*