

Uchwała Nr 4200/II/152/2015
z dnia 22 września 2015 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Ślemień informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2015 roku.

Na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

Przewodniczący: Bernadeta Dziedziak

Członkowie: Krystyna Zawiślak

Aneta Humeńczyk

u c h w a ł a, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonej przez **Wójta Gminy Ślemień** informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2015 roku wraz z **zastrzeżeniem** zawartym w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 2 września 2015 roku Wójt Gminy Ślemień, działając na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespołowi Zamiejscowemu w Bielsku-Białej, informację o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2015 roku (data stempla pocztowego: 31.08.2015 r.).

Wraz z tym dokumentem przedłożono również:

- 1) informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- 2) informację o przebiegu wykonania planu finansowego za pierwsze półrocze 2015 roku dotyczącą jednostek, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 265 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie upoważnienia zawartego w art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), dokonał analizy przedstawionej informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2015 roku.

Skład Orzekający ustalił i zważył, co następuje:

1. Zakres i forma przedłożonej informacji odpowiadają wymogom zawartym w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, podjętej na podstawie upoważnienia zawartego w art. 266 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
2. W informacji z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2015 roku zamieszczono w szczególności następujące dane:
 - a) o przebiegu wykonania dochodów i wydatków za pierwsze półrocze 2015 roku, w szczególności określonej przez organ stanowiący,
 - b) o przebiegu realizacji zadań zaplanowanych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego,
 - c) dotyczące analizy i oceny stanu realizacji budżetu w pierwszym półroczu roku budżetowego.

Przedstawione dane są w pełni zgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych, sporządzonych na podstawie:

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119 z późn. zm.),

- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Skład nadmienia jedynie, iż w tabeli dotyczącej prezentacji wydatków, zawartej na stronie 17 informacji, w wydatkach bieżących nie przedstawiono grupy wydatków związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych, wynikającej z przepisu art. 236 ust. 3 pkt 1 lit.b wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

3. Realizacja budżetu jednostki samorządu terytorialnego w pierwszym półroczu 2015 roku przebiegała zgodnie z uchwalonym budżetem i jego zmianami.

Wykonanie budżetu przedstawia się następująco:

- dochody zrealizowano w wysokości **5.707.955,98 zł**, tj. **51,2 %** planu,
- wydatki zrealizowano w wysokości **5.296.426,67zł**, tj. **47,6 %** planu.

Wynik budżetu osiągnięty w pierwszym półroczu 2015 roku był dodatni i wyniósł **411.529,31 zł**, przy planowanej nadwyżce budżetowej w wysokości **15.111,00 zł**. W informacji przedstawiono szczegółowe omówienie wykonania budżetu Gminy w pierwszym półroczu 2015 roku.

4. W uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego była zachowana zasada, wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 242 ust. 2 przywołanej ustawy, na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, z zastrzeżeniem ust. 3 tegoż art. /tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym/.

5. Zachowana została również w pierwszym półroczu roku budżetowego relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach

publicznych, zgodnie z którą planowane obciążenia wynikające ze spłaty długu jednostki samorządu terytorialnego w stosunku do planowanych dochodów ogółem budżetu tej jednostki w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym (w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową) nie mogą być większe, niż dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań ustalony dla poszczególnych lat. Skład Orzekający szczegółowo zapoznał się z wyjaśnieniami zawartymi w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej z których wynika, że Gmina zwraca w wyznaczonych ratach dotację wraz z odsetkami z projektu "Rozwój Infrastruktury Turystycznej w Gminie Ślemień" w kwocie 960.805,54 zł plus odsetki, z tego w 2015 roku kwotę 603.629 zł. Ponadto do zwrotu po nadaniu klauzuli wykonalności wydanym decyzjom, dotyczącym dotacji celowych z budżetu państwa związanych z usuwaniem skutków powodzi przypadają kwoty: 133.197,71 zł i 120.000 zł. W dalszym ciągu trwa także procedura wyjaśniająca nieprawidłowości stwierdzone przy realizacji projektu „Rozbudowa sieci sanitarno-wodociągowej i oczyszczalni ścieków w Gminie Ślemień etap I – zadanie 2”. Jak podano w informacji, Gmina nadal nie zna ostatecznych kwot do zwrotu, ale zdaje sobie sprawę, że orzeczenie kwot pobranej dotacji do zwrotu wraz z odsetkami spowoduje poważne zagrożenia w prowadzeniu gospodarki finansowej, co może prowadzić do trudności w regulowaniu zobowiązań oraz wystąpienia zagrożenia związanego z możliwością uchwalenia i zrównoważenia budżetów Gminy w latach przyszłych. **Skład Orzekający wnosi zatem zastrzeżenie dotyczące występowania bardzo realnego zagrożenia w realizacji budżetu tego roku i lat kolejnych, jeżeli dojdzie do wydania wspomnianych decyzji w przedmiocie zwrotu dotacji z projektu dotyczącego kanalizacji Gminy. Sytuacja ta wymaga stałego monitorowania ze strony organów gminy, o czym Skład wielokrotnie przypominał we wcześniej wydawanych opiniach. Reasumując, zapadnięcie kolejnych orzeczeń w sprawie zwrotu przez Gminę Ślemień dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości w latach poprzednich - będzie mieć decydujący wpływ na spełnienie opisanych powyżej wymogów relacji z art. 242, 243 i 244 ustawy. Mając na względzie tak poważne zagrożenia, należy dokonywać szczegółowej bieżącej oraz prognozowanej oceny sytuacji finansowej pod kątem wszystkich możliwych do podjęcia działań oszczędnościowych i innych, które winny zapewnić wykonywanie przez Gminę nałożonych na nią zadań publicznych, w tym terminowe regulowanie zobowiązań.**

6. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że łączna kwota zobowiązań dłużnych jednostki samorządu terytorialnego na dzień 30 czerwca 2015 roku wyniosła **6.129.056,64 zł**, co stanowiło **55,0 %** planowanych dochodów w 2015 roku i aż **107,4%** dochodów wykonanych w pierwszym półroczu.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, przedłożoną informację zaopiniowano - jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCY
II Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

Bernadeta Dziedziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.