

Uchwała Nr 4200/II/172/2016
z dnia 6 grudnia 2016 roku
II Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ślemień projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca: Bernadeta Dziedziak
Członkowie: Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Wójta Gminy Ślemień** projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z **zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Ślemień przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, w Zespole Zamiejscowym w Bielsku-Białej, projekt uchwały budżetowej Gminy Ślemień na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi i ustalił, jak zawarto poniżej:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2017 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

– dochody budżetu w wysokości	13.967.962,00 zł,
– wydatki budżetu w wysokości	14.088.866,00 zł,
– przychody budżetu w wysokości	800.000,00 zł,
– rozchody budżetu w wysokości	679.096,00 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem m.in. zadań własnych i zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami jednostce samorządu terytorialnego.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony; określono źródło pokrycia deficytu budżetowego.

4. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, za wyjątkiem braku w treści uchwały budżetowej przepisu określającego łączną kwotę planowanych przychodów budżetu, którego uregulowanie wynika z ust. 1 pkt 4 art. 212 tej ustawy.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z danych posiadanych w tut. Izbie wynika, iż nadal istnieje poważne ryzyko wystąpienia konieczności zwrotu znacznych części pozyskanych środków finansowych, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870). Może to w konsekwencji spowodować zagrożenie w przedmiocie możliwości spełnienia wymogów wynikających z art. 242 i 243 cyt. ustawy o finansach publicznych. Z tych względów Skład przypomina o konieczności bieżącego monitorowania sytuacji i wprowadzaniu do budżetu stosownych korekt, w przypadkach wydania prawomocnych orzeczeń właściwych podmiotów w przedmiocie kolejnych zwrotów takich środków – w celu spełnienia wymogów przewidzianych w przywołanych przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, a tym samym zachowaniu przez Gminę Ślemień możliwości samodzielnego uchwalania budżetów na kolejne lata.

7. W projekcie zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

8. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono uzasadnienie oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok występują także pewne nieścisłości lub błędy, które opisano poniżej:

1) W § 7 nie uwzględniono dochodów z tytułu wpływów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska – rozdział 90019 (art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska);

2) W załączniku nr 4 poz. 7 - wsparcie rozwoju cyfrowego usług publicznych „e-Urząd w Gminie Ślemień” wskazano źródła sfinansowania w kwocie 657.786,00 zł z dochodów własnych oraz 126.672,00 ze środków unijnych, podczas, gdy zgodnie z załącznikiem na 2 do projektu uchwały na zadanie to przeznaczona jest kwota 126.672,00 zł w § 6059 oraz 657.786,00 w § 6057.

3) W załączniku 1a w dziale 855, rozdziale 85502 zastosowano niewłaściwy dla budżetów gmin paragraf klasyfikacji budżetowej 2350 - Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleczanych jednostkom samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCA

II Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM

B. Dziędziak
Bernadeta Dziędziak

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.