

**Uchwała Nr 4100/II/178/2013**  
**z dnia 17 września 2013 roku**  
**II Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Ślemień informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2013 roku.**

Na podstawie art. 13 pkt 4, art. 19 ust. 1 i 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonej przez Wójta Gminy Ślemień informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2013 roku, **wraz z uwagami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

W dniu 30 sierpnia 2013 roku Wójt Gminy Ślemień, działając na podstawie art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, Zespół Zamiejscowy w Bielsku-Białej:

- 1) informację o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2013 roku,

- 2) informację o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- 3) informację o przebiegu wykonania planu finansowego za pierwsze półrocze 2013 roku dotyczącą jednostek, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego, zgodnie z art. 265 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, działając na podstawie art. 13 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113), dokonał analizy przedłożonej informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2013 roku i stwierdził, co następuje:

1. W informacji z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za pierwsze półrocze 2013 roku nie występują rozbieżności w stosunku do danych wykazanych w budżetowych sprawozdaniach statystycznych, określonych w:

- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247).

2. Przedstawiona informacja jest kompletna i obejmuje elementy określone w uchwale organu stanowiącego w sprawie zakresu i formy informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, podjętej na podstawie art. 266 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.). Informacja zawiera w szczególności dane:

a) o przebiegu wykonania dochodów i wydatków za pierwsze półrocze 2013 roku, w szczególności określonej przez organ stanowiący, które ogółem wyniosły po stronie:

- **dochodów**      **7.240.387,71 zł,**      **tj. 52,7 % planu,**
- **wydatków**     **4.789.435,42 zł,**      **tj. 37,4 % planu.**

Wynik budżetu osiągnięty w pierwszym półroczu 2013 roku jest dodatni i wynosi 2.450.952,29 zł.

- b) o przebiegu realizacji zadań zaplanowanych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego.

Skład zwraca jednak uwagę, że po porównaniu danych zawartych w sprawozdaniach statystycznych z danymi zamieszczonymi w informacji opisowej dot. wydatków budżetu gminy wynika, że nieprawidłowo zaklasyfikowano w dziale 757, rozdz. 75702 zapłatę odsetek od kredytów i pożyczek w § 8070, który jest związany z obsługą długu krajowego, zamiast w § 8110, w którym ujmuje się odsetki od samorządowych papierów wartościowych lub zaciągniętych przez jednostkę samorządu terytorialnego kredytów i pożyczek, zgodnie z załącznikiem nr 4 - Klasyfikacja paragrafów wydatków i środków do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.).

3. Ze sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wynika, że łączna kwota zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego na dzień 30 czerwca 2013 roku wyniosła 6.921.965,62 zł, co stanowiło 50,4 % planowanych dochodów w 2013 roku. W kwocie zobowiązań mieszczą się jednak zobowiązania wymagalne w wysokości 7.327,93 zł z tytułu towarów i usług, co może świadczyć o naruszeniu przepisu art. 44 ust. 3 pkt 3 z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych zgodnie z którym, wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

**Skład Orzekający sygnalizuje ponadto, że stosownie do treści art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), stosowanego w latach 2011- 2013 roku na mocy art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) - łączna kwota przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz wykupów papierów wartościowych emitowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wraz z odsetkami, a także potencjalnych spłat wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na dany**

rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Z obowiązującej w Gminie Ślemień uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w roku 2013 wskaźnik ten wynosi, po uwzględnieniu wyłączeń, około 36%.

Skład Orzekający, pomimo wydania pozytywnej opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze 2013 roku, ponownie zwraca uwagę na występujące zagrożenia związane z realizacją budżetu Gminy Ślemień zarówno w drugim półroczu 2013 roku i w latach następnych, sygnalizowane we wcześniej wydawanych opiniach (Nr 4100/II/52/2013 z dnia 25 lutego 2013 roku w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ślemień wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz Nr 4100/II/95/2013 z dnia 30 kwietnia 2013 roku o przedłożonym przez Wójta Gminy Ślemień sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2012 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego), albowiem z danych będących w posiadaniu tut. Izby wynika, że w dalszym ciągu występuje poważne ryzyko konieczności zwrotu części pozyskanych środków finansowych, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), które może spowodować brak możliwości uchwalenia budżetu na rok 2014 i lata następne, w związku z koniecznością spełnienia wymogów wynikających z art. 242 i 243 cyt. ustawy o finansach publicznych. Z tych względów II Skład Orzekający sygnalizuje na konieczność ponownej analizy konstrukcji budżetu i wprowadzenia do niego stosownych korekt, które umożliwią uniknięcie negatywnych konsekwencji dla Gminy Ślemień, przewidzianych w przywołanych przepisach ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia – przedłożoną informację zaopiniowano jak w sentencji.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach

Zespół w Bielsku-Białej

PRZEWODNICZĄCY  
II Składu Orzekającego



*Bernadeta Dziedziak*

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.