

**Uchwała Nr 4200/I/51/2016**  
**z dnia 23 lutego 2016 roku**  
**I Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ślemień wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), **I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:**

Przewodniczący:     Tadeusz Stawowczyk  
Członkowie:         Krystyna Zawiślak  
                          Bernadeta Dziedziak

**uchwała**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Ślemień** wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań – **z zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

W dniu 10 lutego 2016 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, Zespołu Zamiejscowego w Bielsku-Białej, wpłynęła uchwała Nr XVIII.88.2016 Rady Gminy

Ślemień z dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ślemień na rok 2016, natomiast w dniu 8 lutego 2016 roku została przekazana - w formie dokumentu elektronicznego - uchwała Nr XVIII.87.2016 Rady Gminy Ślemień dnia 29 stycznia 2016 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ślemień. Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn zm.), regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

I Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Ślemień, sporządzonej na okres obejmujący lata 2016-2026, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem - w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym - relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek,
  - 2) wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych,
  - 3) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji,
- do planowanych dochodów ogółem budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została opracowana na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. **W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową zostanie spełniona relacja określona w przywołanym art. 243 tej ustawy, jednakże z tym zastrzeżeniem, że w roku 2017 wskaźnik planowanej łącznej kwoty zobowiązań kształtuje się na poziomie niższym zaledwie o 0,06% od**



dopuszczalnego wskaźnika, wyliczonego na podstawie przywołanego przepisu ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym ewentualne niezrealizowanie zaplanowanych dochodów budżetowych w pełnej wysokości, a w szczególności dochodów ze sprzedaży majątku w kwocie 150.000 zł, może w sposób istotny wpłynąć na możliwość wypełnienia tego ustawowego wymogu w kolejnym roku budżetowym, a tym samym przesądzić o zachowaniu możliwości uchwalenia budżetu przez organ stanowiący gminy na kolejny rok budżetowy.

Skład Orzekający po raz kolejny sygnalizuje konieczność bardzo wnikliwego i systematycznego monitorowania sytuacji finansowej Gminy Ślemień przez jej organy z uwagi na fakt, iż w dalszym ciągu występują konsekwencje wynikające z wydanych orzeczeń o zwrocie otrzymanych we wcześniejszych latach środków w formie dotacji oraz płatności, w tym wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości. Zgodnie bowiem z art. 184 ustawy o finansach publicznych, wydatki związane z realizacją programów i projektów finansowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 tej ustawy, muszą być dokonywane zgodnie z procedurami określonymi w umowie międzynarodowej lub innymi procedurami obowiązującymi przy ich wykorzystaniu, a przy wydatkowaniu środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 lit. c i d ustawy, a także do środków przeznaczonych na realizację programów finansowanych z tych środków, stosuje się odpowiednio zasady rozliczania określone dla dotacji z budżetu państwa. Z danych będących w posiadaniu tutejszej Izby, jak również z objaśnień załączonych do wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ślemień wynika, że Gminie zagraża w stopniu wysoce prawdopodobnym konieczność dokonania dalszych zwrotów znacznych środków finansowych, otrzymanych w formie dotacji oraz płatności, w tym o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur zawartych w art. 184 ustawy o finansach publicznych, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości. Konsekwencje tego stanu będą musiały być sukcesywnie uwzględniane w kolejnych zmianach dokonywanych w budżecie Gminy Ślemień.

Ponadto I Skład Orzekający przypomina, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, winny być każdorazowo weryfikowane

**z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza uchwała winna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2015 r. poz. 2058).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia I Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY  
I Składu Orzekającego**

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Katowicach  
Zespół w Bielsku-Białej

CZŁONEK KOLEGIUM  
  
Tadeusz Stawowczyk

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.